

# KOK

Bundesweiter Koordinierungskreis  
gegen Menschenhandel e.V.



## RECHTE VON BETROFFENEN VON MENSCHENHANDEL IM STRAFVERFAHREN

Eine Untersuchung zur Umsetzung  
der Menschenhandelsrichtlinie 2011/36/EU



**JAHRESRÜCKBLICK**  
2021



Liebe Leser\*innen,

wieder liegen außergewöhnliche Monate hinter uns, erneut geprägt vom Corona-Virus. Viele Menschen in Deutschland, aber insbesondere in anderen Orten der Welt, sind infolge der Pandemie in existenzielle Krisen geraten. Diese Not wird vielfach ausgenutzt, die Verwundbarkeit gegenüber Menschenhandel und Ausbeutung wächst. Das

Bundeskriminalamt und die spezialisierten Fachberatungsstellen für Betroffene von Menschenhandel gehen von einem großen Dunkelfeld in Deutschland aus. Es gibt jedoch wichtige Entwicklungen, die hier gegensteuern. So wird derzeit ein Konzept für eine Berichtserstattungsstelle zu Menschenhandel erarbeitet und erprobt und der KOK hat 2021 erste Ergebnisse aus der zivilgesellschaftlichen Erfassung von Daten seiner Mitgliedsorganisationen zu Menschenhandelsfällen veröffentlicht. Diese Erkenntnisse sind ein wichtiger Beitrag zur Einschätzung, inwiefern Deutschland seinen menschenrechtlichen Verpflichtungen gegenüber Betroffenen von Menschenhandel nachkommt. Denn es sind die spezialisierten Fachberatungsstellen, die diese unverzichtbare Menschenrechtsarbeit praktisch, oft unter finanzieller und personeller Ressourcenknappheit, leisten.

Die Rechte Betroffener von Menschenhandel werden vielfach nicht ausreichend beachtet. Das zeigt auch der im Sommer publizierte KOK-Bericht *Rechte von Betroffenen von Menschenhandel im Strafverfahren – Eine Untersuchung zur Umsetzung der Menschenhandelsrichtlinie 2011/36/EU in Deutschland*.

Hinzu kommt, dass Menschenhandel in Deutschland in seinen unterschiedlichen Formen – zum Zweck der sexuellen Ausbeutung oder Arbeitsausbeutung, aber auch Ausbeutung von Bettelei oder das Ausnutzen von mit Strafe bedrohten Handlungen – nach wie vor nicht ausreichend wahrgenommen wird. Bei der internationalen Fachtagung *Menschenhandel und Datenpolitik* im Oktober 2021 wurden von den Teilnehmer\*innen wichtige Impulse in Bezug auf notwendigen Erkenntnisgewinn zu Menschenhandel gesetzt. Anlässlich der Bundestagswahl hat der KOK einen Forderungskatalog erstellt, Wahlprüfsteine verglichen und Gespräche mit Abgeordneten geführt, um auf die bestehenden Defizite und notwendigen Handlungsschritte aufmerksam zu machen.

Wir setzen uns weiter dafür ein, dass der Durchsetzung der Rechte Betroffener und der Bekämpfung von Menschenhandel und Ausbeutung mehr politische Aufmerksamkeit zukommen.

Vielen Dank für Ihr Interesse an unserer Arbeit, bleiben Sie uns verbunden!

*Gegen Menschenhandel – Für Menschenrechte!*

Sophia Wirsching, KOK-Geschäftsführerin

DER KOK WIRD  
GEFÖRDERT VOM



Bundesministerium  
für Familie, Senioren, Frauen  
und Jugend

VERANSTALTUNG

POLITIK

PUBLIKATION

SONSTIGES

Rundbrief des KOK an die  
Sonderbeauftragten für Opfer von  
Menschenhandel des Bundesamtes für  
Migration und Flüchtlinge

KOK-Newsletter 04/20

**8.12. Deutsche Bischofskonferenz –  
Vorbereitungskonferenz der Santa  
Marta Group gegen Menschenhandel**

Vortrag von Sophia Wirsching zu  
Enhanced Accountability

**9.12. CEDAW Dialogforum mit dem  
Bundesministerium für Familie,  
Senioren, Frauen und Jugend**

DEZEMBER 2020

**6.1. Austausch des KOK mit der Finanzkontrolle Schwarzarbeit zum Thema Menschenhandel**

**Perspektivenpapier *Lehren aus der Coronakrise* – Aktualisierte Version der AG Rechte von Frauen und LSBTI\* des Forum Menschenrechte**

**13.-15.1. Jahresklausur des Forum Menschenrechte**

**25.1. IOM Niger**  
*Combatting trafficking in persons and migrant smuggling through better cooperation on protection and border management*

**29.-31.1. Interne Klausur des KOK mit Vorstand und Geschäftsstelle**

**14.2. Schriftliche Eingabe an die UN-Sonderberichtsteratterin zu Menschenhandel zur Umsetzung der Non-Punishment Clause in Deutschland**

**2.2. Gespräch des Forum Menschenrechte mit Außenminister Maas**

**10.2. Seminar zu Menschenhandel, Zwangsarbeit und Arbeitsausbeutung an der Universität Potsdam**  
durchgeführt von Sara Blücher

**18.2. Online Fachgespräch *1 Jahr #coronaistweiblich – Frauen- und LSBTI\* Rechte in Corona Zeiten* der AG Rechte für Frauen und LSBTI\* des Forum Menschenrechte**  
Moderation einer AG  
durch Sophia Wirsching

**26.2. Digitales Treffen des KOK-Beirats mit Vorstand und Geschäftsstelle**

**8.3. Pressemitteilung**

*Frauen, die von Menschenhandel betroffen sind, brauchen bessere Unterstützung*

---

**15.3. Pressemitteilung des Deutschen Bündnis Istanbul-Konvention zum Erscheinen des GREVIO-Alternativberichts**

---

**18.3. Kurzstellungnahme zum Entwurf eines Gesetzes zur Modernisierung der Rechtsgrundlage der Bundespolizei**

anlässlich der öffentlichen Anhörung des Ausschusses für Inneres und Heimat des Bundestages am 22.3.

**8.3. Internationaler Tag der Frau**

**KOK** **25./26.3. Erste KOK-Mitgliederversammlung** (digital)  
Austausch u.a. zum Rechtsanspruch auf Schutz vor Gewalt, Herausforderungen der Corona-Pandemie für die Beratungspraxis und zum Thema Flucht und Menschenhandel

**15.4. Interview des Kriminologischen Forschungsinstituts Niedersachsen mit Claudia Robbe (KOK-Vorstand/ FIZ Stuttgart) und Sophia Wirsching im Rahmen der Evaluierung der Straftatbestände zu Menschenhandel**

**15.4. KOK-Forderungskatalog zur Bundestagswahl**

**13.4. ECPAT Digitales Fachgespräch *Weiterentwicklung bedarfsgerechter Unterbringung für von Menschenhandel und Ausbeutung betroffene Minderjährige***

**15.4. Bund-Länder Arbeitsgruppe Menschenhandel/Arbeitsausbeutung des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales**

**23.4. Digitale Sitzung der AG Schutz vor Ausbeutung und internationale Kooperation des Nationalen Rates gegen sexuelle Ausbeutung von Kindern und Jugendlichen**

**29.4. Vortrag *Menschenhandel in Deutschland und die Corona-Pandemie für Studierende der Universität Freiburg* von Sophia Wirsching**

**29.4. Webseminar *Menschenhandel in Deutschland im Kontext von Flucht* für den DRK-Landesverband Rheinland-Pfalz durchgeführt von Claudia Robbe (KOK-Vorstand/ FIZ Stuttgart) und Sarah Schwarze**

**6.5. Start der Kampagne *GleichBeHandeln* zur Gesundheitsversorgung für Menschen ohne geregelten Aufenthalt**  
von einem Bündnis von über 60 zivilgesellschaftlichen Organisationen (u.a. der KOK)

**19.5. Bundesregierung beschließt den 9. Staatenbericht zur Umsetzung der Frauenrechtskonvention der Vereinten Nationen (CEDAW)**

**3.5. *Menschenhandel und Ausbeutung von Kindern*, Konferenz des Europarates und des BMFSFJ im Rahmen des deutschen Vorsitzes im Europarat 2021**

Vorträge von Andrea Hitze (KOK-Vorstand/ Dortmunder Mitternachtsmission) und Sophia Wirsching

**6.5. Joint Meeting of National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms and EU Civil Society Platform Against Trafficking in Human Beings**

Vortrag zu Verfahrensbeobachtung von Sophia Wirsching

**11.5. UNODC Regional Conference on Trafficking in Human Beings**

Vortrag von Sophia Wirsching zu Unterstützungsangeboten für Betroffene von Menschenhandel

**12.5. AG Identifizierung besonderer Schutzbedarfe des Projekts *BeSAFE* (Besondere Schutzbedarfe bei der Aufnahme von Geflüchteten erkennen)**

**17./18.5. KOK-Vernetzungstreffen (digital) zum Thema rituelle und organisierte Gewalt und Menschenhandel**

**30.6. Gemeinsame Verständigung  
des Nationalen Rates gegen sexuelle  
Gewalt an Kindern und Jugendlichen**

**2.6. KOK-Einschätzung zur  
*EU-Strategie zur Bekämpfung des  
Menschenhandels 2021-2025***

**25.6. KOK-Kommentar zum  
Positionspapier *Schutz und Beratung  
bei Gewalt bundesweit sicherstellen*  
– *Gemeinsame Position für eine  
bundesgesetzliche Regelung des  
Runden Tisches von Bund, Ländern  
und Kommunen *Gemeinsam gegen  
Gewalt an Frauen****

**20.6. Weltflüchtlingstag**

**30.6. Gespräch von Vertreter\*innen  
des Nationalen Rates gegen sexuelle  
Gewalt an Kindern und Jugendlichen  
mit Bundespräsident Steinmeier**

**10.6. Digitaler Schulungstag des  
BKA und KOK zum Thema  
*Betroffene aus Vietnam und Nigeria***

**21./22.6. Berliner Symposium  
zum Flüchtlingsschutz**

**29.6. Sitzung des Nationalen Rates  
gegen sexuelle Gewalt an Kindern und  
Jugendlichen**

KOK-Vertretung durch Andrea Hitzke  
(KOK-Vorstand/Dortmunder Mitter-  
nachtsmission) und Sarah Schwarze

**19.7. Eröffnung**  
**KOK-Wanderausstellung zu**  
**Menschenhandel in Friedrichshafen**  
am Bodensee,  
mit Vortrag von FIZ Stuttgart

**7.7. Bericht *Rechte von Betroffenen von***  
***Menschenhandel im Strafverfahren –***  
***Eine Untersuchung zur Umsetzung der***  
***Menschenhandelsrichtlinie 2011/36/EU***  
***in Deutschland***

Veröffentlichung begleitet von einer  
Pressemitteilung

**30.7. Pressemitteilung zum**  
**Welttag gegen Menschenhandel**

**30.7. Welttag gegen Menschenhandel**

**29.7. Webseminar**  
***Flucht und Menschenhandel in***  
***Kooperation mit DeBUG***  
durchgeführt von Larissa Hilt

**30.7. Workshop zu den Rechten und**  
**Unterstützungsmöglichkeiten von**  
**Betroffenen im Kontext von Flucht in**  
**Halle im Rahmen des Projektes**  
***MUT-Macherinnen von DaMigra e.V.***  
durchgeführt von Larissa Hilt

**Beteiligung am Aufruf  
*Abschiebungen nach Afghanistan  
stoppen!*  
von ProAsyl**

---

**3.8. Eröffnung KOK-Wanderausstellung  
zu Menschenhandel in Singen**  
am Bodensee, mit Vortrag von  
FIZ Stuttgart

**Gespräche des KOK mit MdBs von  
DIE LINKE, FDP, SPD und  
Bündnis 90/Die Grünen im Vorfeld  
der Bundestagswahlen**

**10.8. Vorstellung des KOK und seiner  
Arbeit für eine giz-Delegation aus  
Kolumbien**

Vortrag von Sophia Wirsching

---

**12.8. Fachgespräch des  
Kriminologischen Forschungsinstituts  
Niedersachsen zur Evaluierung der  
Straftatbestände zu Menschenhandel  
(Hybridveranstaltung)**

KOK-Vertretung durch Claudia Robbe  
(KOK-Vorstand/FIZ Stuttgart) und  
Sarah Schwarze

---

**18.8. Bund-Länder Arbeitsgruppe  
Menschenhandel**

Vortrag zur KOK-Verfahrensbeobachtung  
von Sophia Wirsching

**14.9.** Eingabe zum Prüfverfahren zur Umsetzung des Internationalen Pakts über bürgerliche und politische Rechte (Zivilpakt) in Deutschland

**16.9.** Wahlprüfsteine des KOK zur Bundestagswahl 2021

**26.9.** Bundestagswahl

**KOK** **1.9.** Webseminar *Flucht und Menschenhandel* in Kooperation mit IOM durchgeführt von Larissa Hilt

**6.9.** KOK-Schulung *Menschenhandel und Arbeitsausbeutung* beim BKA durch Doris Köhncke (FIZ Stuttgart)

**KOK** **7./8.9.** Gemeinsamer Praxisfachtage des KOK und BKA in Potsdam zum Thema *Betroffene von Menschenhandel aus Vietnam und Nigeria*

**15.–17.9.** La Strada International NGO Platform – Jahreskonferenz und 25-jähriges Jubiläum in Amsterdam

**KOK** **22.9.** Digitaler Fachaustausch über geschlechtsspezifische Verfolgung und Menschenhandel im Asylkontext durchgeführt im Rahmen des KOK-Projekts *Flucht und Menschenhandel*

**23.9.** Verwendungslehrgang für Bundespolizist\*innen in Lübeck Schulung durchgeführt von Andrea Hitzke (KOK-Vorstand/Dortmunder Mitternachtsmission) und Sophia Wirsching

**21.10. Gespräch mit dem Bundesamt für Migration und Flüchtlinge u.a. zu Flucht und Menschenhandel** mit Claudia Robbe (KOK-Vorstand/ FIZ Stuttgart) und Larissa Hilt

**12.10. Datenerhebung zu Menschenhandel und Ausbeutung in Deutschland – Bericht des KOK 2020/2021**  
Veröffentlichung begleitet von einer Pressemitteilung

**7.10. Welttag für menschenwürdige Arbeit**

**18.10. EU-weiter Tag gegen Menschenhandel**

**1.10. Arbeitsplenum der CEDAW-Allianz Deutschland**

**8.10. Gemeinsames Fachgespräch mit der Servicestelle gegen Zwangsarbeit zu *Bedenk- und Stabilisierungsfrist* (digital)**

**14./15.10. Internationale KOK-Fachtagung *Datenpolitik und Menschenhandel* in Berlin**

**18.10. *Menschenhandel – Betroffene aus Westafrika*, digitaler Fachtag von contra e.V.**  
Vortrag von Sophia Wirsching

KOK-Informationsdienst zum Thema  
rituelle und organisierte  
Gewalt und Menschenhandel

25.11. Tag gegen Gewalt an Frauen

**KOK** 8./9.11. Zweite KOK-  
Mitgliederversammlung  
(digital) Austausch u.a. zur Bedenk-  
und Stabilisierungsfrist, zur Rolle des  
Internets im Menschenhandel sowie zum  
Thema Flucht und Menschenhandel

10.11 Netzwerktreffen  
der Bundesinitiative  
*Schutz von geflüchteten Menschen in  
Flüchtlingsunterkünften*

**KOK** 15.11. Sitzung des KOK-Beirats  
mit dem Vorstand und der  
Geschäftsstelle in Berlin

18.11. Digitaler Fachtag  
der Hochschule Hannover  
*Mit Menschenrechten  
gegen Arbeitsausbeutung –  
Herausforderungen und Möglichkeiten*  
Input zu Unterstützungsstrukturen für  
Betroffene von Sophia Wirsching